**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза проекта бюджета городского округа Вичуга на 2018 год**

**и плановый период 2019 и 2020 годов»**

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в городском округе Вичуга , Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга подготовлено заключение на проект бюджета городского округа Вичуга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, которое в установленные сроки в полном объеме направлено Председателю городской Думы городского округа Вичуга и Главе городского округа Вичуга.

Проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов соответствует Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе городского округа Вичуга и основывается на прогнозе социально-экономического развития городского округа Вичуга, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в Основных направлениях сохраняется преемственность бюджетной политики предыдущего периода и ориентируется на исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками городского округа.

Основными целями бюджетной и налоговой политики городского округа Вичуга на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов остаютсяукрепление собственной доходной базы, совершенствование администрирования доходов и эффективное использование муниципального имущества.

**Однако, для достижения указанной цели необходимо улучшить качество администрирования главными администраторами доходов бюджета в целях обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета и выполнения в полном объеме годовых назначений.**

Решение задачи по обеспечению сбалансированности и устойчивости городского бюджета невозможно без качественного и достоверного прогнозирования параметров основных показателей, на которых базируется составление проекта бюджета.

Нормативно-методическая база прогнозирования показателей социально-экономического развития городского округа Вичуга на уровне муниципалитета по сравнению с прошлым годом не изменилась.

При анализе сопоставления основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга с показателями прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2018-2020 год и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018-2020 год, установлено, что прогноз социально-экономического развития городского округа Вичуга на 2018-2020 год излишне оптимистичен, а именно темп роста показателя «Индекс промышленного производства», «Оборот розничной торговли », «Объем платных услуг в 2019 и 2020 годах», «Инвестиции в 2018 и 2019 годах» превышает показатели по Российской Федерации и по Ивановской области.

В Прогнозе СЭР не уделено внимание рискам, связанным со снижением поступлений по основным доходам бюджета города. В этом случае целесообразно разработать вариант снижения расходов.

 **Контрольно-счетная комиссия отмечает, что высокий риск не достижения прогнозных показателей влечет за собой риск несбалансированности бюджета городского округа Вичуга, возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета и невозможность удержания внутреннего муниципального долга в допустимых пределах.**

 В рамках анализа общих характеристик проекта бюджета городского округа Вичуга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов установлено, что в 2018 году доходность бюджета городского округа в прогнозируемом периоде отражается увеличением показателей доходов к 2017году на 179 991 900.0 руб и снижением доходов к 2020году. Основным источником пополнения бюджета являются увеличение поступления налоговых доходов бюджета городского округа Вичуга и безвозмездные поступления, доля которых в общем объеме доходов в 2018 году составит – 81,33%, в 2019 году –75,1%, в 2020 году – 69,4%.

 По отношению к показателям ожидаемого исполнения за 2017 год (472 044,1тыс. руб.) на 2018год наблюдается увеличение безвозмездных поступлений за счет увеличения субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии).

**По мнению Контрольно-счетной комиссии имеет место некачественное планировании бюджетных средств. Предложенный проект бюджета на 2018 год предполагает увеличение доходов и расходов, а на плановый период 2019-2020годов прогнозируется резкое снижение, как доходов, так и расходов по сравнению с 2018годом.**

 В условиях, когда расходы бюджета существенно превышают его доходы, особое внимание следует уделить сокращению задолженности и недоимки по платежам в местный бюджет, что требует осуществления качественного внутреннего финансового контроля главными администраторами бюджетных средств. По мнению Контрольно-счетной комиссии, действенность вышеназванной задачи обуславливается наличием в расчетах прогнозируемых доходных источников местного бюджета конкретных сумм дополнительных доходов от погашения задолженности в разрезе предприятий и организаций - должников. В представленном проекте бюджета, поступление недоимки прошлых лет учтено при расчете поступления в 2018году налога на доходы физических лиц в сумме 12 300,0тыс.руб., налога на имущество физических лиц в сумме 500,0 тыс.руб., земельного налога в сумме 1 500,0тыс.руб.(по юридическим лицам – 700,0 тыс.руб., по физическим лицам – 800,0тыс.руб.).

**Расходная часть бюджета города сформирована по программному принципу.**

Планирование муниципальных программ 2019-2020гг. остается на уровне 2018 года, за исключением муниципальной программы «Обеспечение доступным комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения г.о. Вичуга» и «Экономическое развитие и инновационная экономика г.о. Вичуга». Проектом бюджета на 2018 год предполагается увеличение ассигнований на реализацию муниципальных программ на сумму 24 940474.82 тыс. рублей относительно 2017 года.

На плановый период 2019-2020гг. уменьшаются ассигнования на реализацию муниципальных программ по сравнению с 2018 годом на 157 381 990.70 тыс. рублей в 2019 году и 226 286 213.70 тыс .руб в 2020 году соответственно, в процентном отношении это снижение составит 25,3% и 36,4%. Объясняется это не включенными в план 2019-2020 гг. суммами межбюджетных трансфертов.

По мнению Контрольно-счетной комиссии по результатам экспертизы представленного пакета документов Проекта решения **«О бюджете городского округа Вичуга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** отмечается,что основой разработки системы мероприятий муниципальных программ является не программно-целевой, а в большей степени отраслевой принцип планирования. Сохраняются неопределенность целей и задач муниципальных программ, формальный подход к оценке рисков достижения поставленных целевых индикаторов.

Также остается на недостаточном уровне качество финансово-экономического обоснования принимаемых обязательств.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в данном случае возникают риски не достижения целей, невыполнения задач, неэффективного использования бюджетных средств, что обусловлено недостаточностью проработки вопросов ресурсного обеспечения реализуемых мероприятий с учетом принципов стратегического планирования.

По результатам экспертизы бюджета на предстоящий трехлетний период Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга разработаны предложения Администрации городского округа Вичуга, направленные на повышение устойчивости и сбалансированности бюджета. Так, предложено уже сейчас определить виды расходов, которые могут быть сокращены или исключены при сокращении поступлений доходов при неблагоприятном развитии экономики. А также обратить особое внимание на формирование и корректировку муниципальных программ как на инструмент повышения эффективности бюджетных расходов, и активизацию деятельности по привлечение внебюджетных источников, применение механизмов муниципально-частного партнерства для достижения целей программ, в целях сокращения бюджетных расходов

Заключение на проект решения городской Думы городского округа Вичуга «О бюджете городского округа Вичуга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» направлено Главе городского округа Вичуга и Председателю городской Думы городского округа Вичуга.