**Отчет о работе Контрольно-счетной комиссии**

**городского округа Вичуга за 2017 год**

**2018 г. г. Вичуга**

Настоящий отчет подготовлен Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга, (далее КСК), на основании п. 2 ст. 19 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 2 ст. 17 Положения о контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, утвержденного решением городской Думы городского округа Вичуга от 25.02.2016г. № 63, п. 12.2 раздела 12 Регламента Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга от 01 июня 2017 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом городского округа Вичуга, Положением о Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга КСК в отчетном периоде осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль формирования и исполнения бюджета городского округа Вичуга, правомерности и эффективности управления муниципальным имуществом городского округа Вичуга.

Полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля предполагает комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за исполнением бюджета городского округа Вичуга, осуществляемых контрольно-счётной комиссией в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в городском округе Вичуга и предоставление информации в городскую Думу городского округа Вичуга, главе городского округа Вичуга.

Контрольно-счётная комиссия в 2017 году осуществляла экспертно-аналитическую, контрольно-ревизионную, информационную и иную деятельность, обеспечивая системный контроль исполнения бюджета городского округа Вичуга в рамках непрерывного трёхлетнего контрольного цикла, включающего стадии предварительного контроля проектов бюджета очередного финансового года, оперативного контроля непосредственно в ходе исполнения бюджета текущего финансового года и последующего контроля уже исполненных бюджетов финансового года.

В результате работы, проводимой контрольно-счётной комиссией, городская Дума городского округа Вичуга и администрация городского округа Вичуга, глава городского округа Вичуга в отчетном году получали объективную информацию о качестве функционирования участников бюджетного процесса на территории городского округа Вичуга, а также целевом и эффективном использовании ими бюджетных средств.

В соответствии со статьей 19 ФЗ №6 от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», контрольно-счетная комиссия опубликовывала информацию (отчет) о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, в сети Интернет на официальном сайте контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга и в официальном источнике опубликования муниципальных правовых актов городского округа Вичуга «Вестник органов местного самоуправления городского округа Вичуга».

В рамках организации деятельности контрольно-счетной комиссии, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчетов, представлений, предписаний и информационных сообщений, иных вопросов деятельности контрольно-счетной комиссии в 2017 году был принят новый регламент деятельности КСК с учетом изменений Положения о КСК г.о.Вичуга. Также были разработаны и приняты два стандарта деятельности КСК: Стандарт проведения экспертно-аналитического мероприятия и Стандарт проведения экспертизы проекта бюджета.

Контрольно-счётная комиссия является членом совета контрольно-счетных органов Ивановской области.

Методическую основу деятельности контрольно-счётной комиссии составляли документы и материалы (стандарты, методические разработки, бюллетени и иная информация) Счётной палаты Российской Федерации, Контрольно-счётной палаты Ивановской области, Ассоциации контрольно-счётных органов, контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга.

**1.Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга в 2017 году**

Деятельность КСК строится на основе годового и квартальных планов, утвержденных Председателем Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга. Реализованный в отчетном году план деятельности КСК был утвержден распоряжением Председателя КСК от 27.12.2016 года №20.

В 2017 году планирование деятельности контрольно-счетной комиссии осуществлялось в целях эффективной организации проведения внешнего муниципального финансового контроля на территории городского округа Вичуга, обеспечения выполнения контрольно-счетной комиссией своих полномочий. Контрольными проверками, проведёнными в 2017 году, были охвачены вопросы, касающиеся контроля за правомерным, эффективным и целевым использованием средств бюджета, установленного порядка управления и распоряжения имуществом, аудита в сфере закупок.

В отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга в полном объеме обеспечила проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы КСК.

В отчетном году контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга провела 2 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий и 28 экспертиз проектов нормативно-правовых актов

Основная работа Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга была направлена на выявление и устранение фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств городского округа, а также выявление и устранение фактов нарушения требований нормативных правовых актов

Экспертно-аналитическая деятельность в 2017 году оставалась основным видом деятельности контрольно-счетной комиссии. В ходе экспертно-аналитической деятельности в отчетном году большое значение придавалось повышению качества составления бюджета, а также эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования. Поэтому особое внимание было обращено на проведение экспертизы проекта решения городской Думы городского округа Вичуга «О бюджете городского округаичуга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также на усиление контроля за качеством формирования и корректировки муниципальных программ.

**По результатам экспертно-аналитической деятельности подготовлено:**

**-** 37 заключений контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга и 3 аналитических записки, в том числе:

- в рамках предварительного контроля местного бюджета, заключение на проект решения городской Думы городского округа Вичуга «О бюджете городского округа Вичуга на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»;

- в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Вичуга за 2017 год, заключение об исполнении бюджета городского округа Вичуга за 2017 год.

- по поручению городской Думы городского округа Вичуга контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга осуществляла экспертизу 28-ти проектов решений городской Думы городского округа Вичуга;

-в целях осуществления текущего контроля подготовлены аналитические записки о ходе исполнения бюджета городского округа Вичуга за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2017 года;

- 3 заключения по результатам ЭАМ.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий в органы местного самоуправления городского округа Вичуга направлено тридцать три предложения, двадцать из которых в настоящее время реализованы или приняты к сведению по результатам деятельности прошлого года

**По результатам контрольно-ревизионной деятельности подготовлено:**

- 2 акта проверок по контрольно-ревизионной деятельности;

- 2 отчета о результатах контрольных мероприятий.

Объём средств, охваченный контрольно-счётной комиссией при проведении контрольных мероприятий в 2017 году, составил 26 384.6 тыс. руб.

В отчётном периоде контрольно-счётная комиссия по всем фактам нарушений бюджетного и иного законодательства, установленным в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2017 года, применяла право самостоятельного принятия мер реагирования, для устранения негативных последствий финансовых нарушений, привлечению к ответственности виновных должностных лиц. Контрольно-счётная комиссия направила в адрес органов местного самоуправления, проверяемых органов и организаций и их должностным лицам 1 представление.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий информация доводилась до сведения руководителей контролируемых организаций и учреждений, органов местного самоуправления.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной комиссией объектам проверки вынесены предложения:

1. Соблюдать требования законодательства РФ и иных нормативных актов РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
2. Осуществлять ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в целях соблюдения законодательства РФ и усовершенствования процедуры ведомственного контроля.
3. Осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием средств, предоставляемых из бюджета городского округа Вичуга.
4. Соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств.
5. Корректно планировать основные характеристики бюджета во избежание последующих многочисленных корректировок плановых показателей.
6. Соблюдать требования нормативно-правовых актов, регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность бюджетных учреждений
7. Соблюдатьрежим экономии бюджетных средств в части оплаты труда и приобретении основных средств
8. Соблюдать требования Порядка формирования муниципального задания муниципальными учреждениями и главными распорядителями бюджетных средств городского округа Вичуга при выполнении муниципального задания.
9. Усилить контроль за выполнением муниципального задания по соблюдению требований к качеству оказанных муниципальных услуг.
10. Представлять в финансовый отдел администрации городского округа Вичуга предложения по корректировке объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в соответствии с п.п. 3.32 Раздела 3 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» Постановления администрации городского округа Вичуга от 18.09.2015года № 1176 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа Вичуга и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».
11. Не допускать недовыполнения муниципального задания и своевременно представлять отчеты о выполнении муниципального задания

О результатах контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной комиссии информировалась городская Дума городского округа Вичуга, Глава городского округа Вичуга.

**2. Информация о результатах проведенных контрольно-счетной комиссией городского округа проверок по поручению Думы.**

Ежемесячно, в соответствии с Положением, Контрольно-счетная комиссия проводила экспертизу нормативно-правовых актов городской Думы городского округа Вичуга и администрации города Вичуга.

В течение года было проведено 16 экспертиз проектов изменений и дополнений в решение городской Думы городского округа Вичуга «О бюджете городского округа Вичуга на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». По результатам рассмотрения проектов решений отмечается, что в сопроводительных материалах к изменениям бюджета городского округа Вичуга (проект решения, пояснительная записка) по-прежнему не содержится достаточной информации для оценки сумм вносимых изменений.

За истекший период, при реализации экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 10 заключений по проектам нормативно-правовых актов органов местного самоуправления **без замечаний и предложений**.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ КСК городского округа Вичуга в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета городского округа Вичуга за 2017 год.

Бюджет городского округа Вичуга за 2017 год исполнен в соответствии с решением городской Думы городского округа Вичуга от 22.12.2016г. № 86 (в действующей редакции) «О бюджете городского округа Вичуга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что при исполнении бюджета в 2017 году наблюдается рост показателей исполнения по доходам к уровню 2015 года на 2%, к уровню 2016 года на 9%. Исполнение показателей по расходам характеризируется недовыполнение показателей к уровню 2015 года на 0,5% и рост показателей к уровню 2016 года на 7,2%.**

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Вичуга за 2017 год представляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствия порядку ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

Проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Вичуга за 2017 год показала, что исполнение бюджета по расходам подтверждено представленной отчетностью главных администраторов бюджетных средств городского округа Вичуга.

В бюджетной отчетности об исполнения бюджета за 2017 год соблюдена внутренняя согласованность соответствующих форм бюджетной отчетности.

В отчетности главных администраторов средств бюджета выявлены отдельные недочеты (нарушения) в заполнении форм, которые не повлияли на достоверность показателей.

**Все показатели годового отчета об исполнении бюджета городского округа Вичуга за 2017год находятся в рамках, разрешенных бюджетным законодательством, но при этом продолжают сохраняться риски в обеспечении устойчивости бюджета города в связи с возрастающим объемом долговых обязательств.**

Вместе с тем, по итогам внешней проверки Контрольно-счетной комиссией администрации городского округа Вичуга предложено:

1. В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за очередной финансовый год **подробнее излагать** причины невыполнения плана по тем или иным доходным источникам в разрезе предприятий и организаций - должников.

2. В постоянном режиме **проводить** мониторинг и анализ поступления доходов.

3.**Активизировать** разъяснительную работу среди главных распорядителей и администраторов бюджетных средств по вопросам планирования и исполнения бюджета.

4.**Повысить** достоверность прогнозирования и эффективность администрирования доходов бюджета.

5.**Активизировать работу** по разработке и реализации комплекса мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета.

6.Активизировать **использование** имеющихся резервов увеличения собственных доходов, в том числе за счет повышения эффективности управления муниципальным имуществом и обеспечения своевременного и полного поступления платежей от его аренды.

7.**Разработать меры**, направленные на обеспечение социального и экономического развития города на основе повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

8.Одновременно с проектом отчета об исполнении бюджета **представлять** дополнительную информацию о проведенных конкретных мероприятиях в рамках реализации муниципальных программ.

9. **Усилить** ведомственный контроль исполнения муниципальных заданий.

10.**Проводить** постоянную работу по учету размеров дебиторской и кредиторской задолженности в целях повышения эффективности управления дебиторской и кредиторской задолженностью.

В 2017 году по заданию городской Думы городского округа Вичуга было проведено 2 контрольных мероприятия.

В ходе осуществления контрольных мероприятий общий объем проверяемых средств бюджета городского округа Вичуга составил **12 386.11 тыс. руб.**

**2.1 Контрольно-ревизионное мероприятие «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, переданным в уставные фонды и хозяйственное ведение Муниципальному унитарному предприятию «Очистные сооружения и канализационные сети»**

Общий объем проверяемых средств – 3 001.01 тыс.руб

В рамках проведения контрольного мероприятия **«**Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, переданным в уставные фонды и хозяйственное ведение Муниципальному унитарному предприятию «Очистные сооружения и канализационные сети» установлено следующее:

**1.** В нарушение пункта 4 статьи 9 «Устав унитарного предприятия» Закона № 161-ФЗ Устав не содержит сведений о порядке и об источниках формирования уставного фонда. По состоянию на 01.01.2017года на балансе предприятия числилось основных средств в количестве 29 единиц в сумме 3001013,46руб., что соответствует выписке из реестра муниципальной собственности городского округа Вичуга, представленной Комитетом по управлению имуществом городского округа Вичуга. Дополнительные виды услуг согласно п.п.7.2. п.7 Устава Предприятия, предприятием не осуществляются.

**2.** Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года сложилась в сумме **16711,0 тыс. руб**. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года сложилась в сумме **26071,0тыс.руб.** По состоянию на 01.01.2017года величина чистых активов сложилась в сумме - «минус» **3921,0 тыс.руб.** (уставный фонд 4687,0 тыс.руб.). По итогам деятельности предприятия за 2016год сложился убыток в сумме **3647,0 тыс.руб**.

**3.** Четыре единицы основных средств не используются по причине неисправности (коэффициент износа о.с. 82,9%), а именно: автомашина ЗИЛ 131М№ Х322АР37 М: ЗИЛ 131Н стоимостью 255932,20руб., автомашина ГАЗ 5201 ГЗСАВ91№Х783АС37 стоимостью 15000,0 руб., трактор ЮМЗ 6 К № НВ 17-62 стоимостью 41481,48 руб., экскаватор ЭО -2621 № 17-64 НВ стоимостью 70835,0 руб. Сохранность основных средств не обеспечена. Транспортные средства и машины находятся вне гаража на территории предприятия.

**4.** Бухгалтерская отчетность и отчеты предприятия за 2016год в Комитет по управлению имуществом городского округа Вичуга представлены, но не утверждены. В ходе проверки указанное выше нарушение устранено. Показатели, утвержденные подпрограммой «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа Вичуга» в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика городского округа Вичуга», отнести к показателям экономической эффективности деятельности предприятия нельзя.

**5.**Аудиторские проверки за 2016 год на предприятии не проводились. Порядок отчетности руководителей муниципальных унитарных предприятий утвержден постановлением главы администрации г. Вичуги от 28.03.2001года № 169 в сроки, определенные для сдачи бухгалтерской отчетности. За 2016 год отчет руководителя представлен 31.03.2017 года.

**6.** Контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества осуществляется посредством ежегодного запроса сведений о муниципальном имуществе, находящимся на балансе предприятия по состоянию на первое января текущего года, что противоречит п.1 статьи 8 Порядка.

Таким образом, общий итог мероприятия показал недостаточный контроль использования муниципального имущества, а также отсутствие мониторинга экономической эффективности деятельности предприятия.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден 3 июля 2017 года.

Контрольно-счетной комиссией направлено в адрес главного распорядителя бюджетных средств Комитета по управлению имуществом городского округа Вичуга представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

**2.2.Контрольно-ревизионное мероприятие** **«Проверка расходования средств местного бюджета, выделенных на организацию питания обучающихся»**

Общий объем проверяемых средств: расход – 9 385.1 тыс.руб

В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка расходованиясредств местного бюджета, выделенных на организацию питания обучающихся» установлено следующее:

**1.** Субсидия на финансирование мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа Вичуга исполнена в сумме 4251,4 тыс. рублей или 93,28 % от утвержденных бюджетных назначений на 2016 год (4 557,8 тыс. рублей).

**2.** Средства субсидии использованы по целевому назначению.

**3.** Корректировка плановых назначений в конце года **не произведена**.

**4.** Нарушения требований Федерального закона от 05.04.2016г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **не установлено**.

**5.** Охват питанием учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений городского округа Вичуга за счет средств субсидии в 2016 году составил 100%.

**6.** В среднем 53% детей 1-4 классов МБОУ СОШ № 10 питаются только за счет средств субсидии.

**7.** Выявлено **несоответствие** численности обучающихся МБОУ СОШ № 10 по классным журналам и по табелям посещаемости. Представлена объяснительная учителя 1 класса.

**8.** В МБОУ СОШ № 10 документа, регламентирующего порядок предоставления льгот (наименование льготы, размер, количество детей- льготников) **не издано.**

**9.** В приказе по школе от 28.03.2016г. № 60 отсутствуют наименования льгот.

**10.** Предоставление льготы по питанию детям из малообеспеченных семей **неправомерно**, так как эта категория **отсутствует** в перечне детей, имеющих право на льготу согласно постановлению администрации городского округа Вичуга от 17.11.2015г. № 1454 «Об организации льготного питания учащихся общеобразовательных учреждений городского округа Вичуга».

**11.**Взимание родительской платы, регламентированное локальными актами, существенно влияет на качество и количество питания учащихся 1-4 классов МБОУ СОШ № 10.

**12.** Серьезных нарушений требований СанПиН 2.4.5.2409-08 не выявлено.

**13.** Должный контроль за организацией и качеством питания в МБОУ СОШ № 10 **не осуществляется**, так как на протяжении трех учебных дней при контрольном взвешивании установлено нарушение веса порций.

**14.** Жалоб по вопросам питания от родителей учащихся МБОУ СОШ № 10 в Отдел образования администрации городского округа Вичуга **не поступало**.

**15.** Наценка на продукты питания составляет 55%, что является предельным уровнем торговой наценки, утвержденной Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 23.01.2015г. № 1-с/1 «Об установлении предельной наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях». Нормативный документ об утверждении наценки на продукты питания в городском округе Вичуга, **не издан.**

**16.** Применяемая предельная торговая наценка в 55% от определенной суточной стоимости завтрака на сумму 20 рублей (Постановление администрации городского округа Вичуга от 11.01.2016г.№ 6)) не позволяет обеспечить полноценный рацион питания для учащихся 1-4 классов в соответствии с нормами СанПиН**.** Фактическая стоимость завтрака без торговой наценки составляет **12 руб. 90 коп.**

Таким образом, общий итог мероприятия показал отсутствие контроля со стороны, как отдела образования, так и со стороны руководителя образовательного учреждения за организацией и качеством питания учащихся.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден 21 марта 2017 года и направлен субъектам проверки для принятия мер реагирования.

**Также** в 2017 году по заданию городской Думы городского округа Вичуга было проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия.

**2.3.Экспертно-аналитическое мероприятие «Обследование по вопросу эффективного использования средств бюджета городского округа Вичуга на обеспечение деятельности Отдела культуры администрации городского округа Вичуга и Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия отдела культуры администрации городского округа Вичуга в рамках действующих муниципальных программ в области культуры» за 2016 год.**

Объекты проверки:

- Отдел культуры администрации городского округа Вичуга;

- Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Отдела культуры администрации городского округа Вичуга».

Период проверки - 2016 годы

В ходе проведения проверки мероприятия «Обеспечение деятельности Отдела культуры администрации городского округа Вичуга» в рамках муниципальной программы «Совершенствование системы местного самоуправления городского округа Вичуга» (подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации городского округа Вичуга, ее отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений и муниципальных казенных учреждений, обеспечивающих деятельность администрации городского округа Вичуга») неэффективного расходования средств бюджета, выделенных в 2016, не установлено.

Однако, анализ подпрограммы **«Обеспечение деятельности** **администрации городского округа Вичуга, ее отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений и муниципальных казенных учреждений, обеспечивающих деятельность администрации городского округа Вичуга») установил, что** мероприятия подпрограммы не способствуют решению целей программы «Совершенствование системы местного самоуправления городского округа Вичуга», а именно повышению эффективности работы системы муниципальной власти.

Целевые индикаторы, количественно выраженная характеристика достижения цели или решения задачи, не отражают достижения целей программы и задач подпрограммы.

Мероприятие «Расходы на содержание централизованной бухгалтерии Отдела культуры администрации городского округа Вичуга» **в рамках муниципальной программы «Развитие культуры городского округа Вичуга» (подпрограмма «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области бухгалтерского учета»)**  не в полном объеме носит эффективный характер (ст.34 БК).

**Установлено, что не соблюдается** режим экономии бюджетных средств в части оплаты труда и приобретении основных средств, а также не на должном уровне проводится работа по оптимизации расходов на оплату аренды и коммунальных услуг.

Отмечается выделение средств на отдельные мероприятия при высоко дефицитном бюджете (Договор оказания услуг информационно-технологического сопровождения от 11.01.2016г. № 94 и оказания консультационных услуг от 11.01.2016г. № 94-А, заключенным с ИП Карачевский Д.Г) не являющиеся обязательными.

Анализ подпрограммы «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области бухгалтерского учета», с точки зрения направленности на достижение целей муниципальной программы «Развитие культуры городского округа Вичуга», не дает общего понимания системы планируемых действий, а также подпрограмма имеет собственную систему целевых индикаторов, которые не согласуются с целями муниципальной программы.

Установить взаимосвязь между реализацией мероприятий и достижением значений целевых показателей подпрограммы не представилось возможным, так как мероприятия программы не взаимосвязаны с целевыми показателями подпрограммы.

Недостатки, выявленные в ходе экспертизы изменений муниципальных программ, оказывают влияние на распределение бюджетных средств, снижают ответственность субъектов бюджетного планирования за достижение конечных результатов бюджетных расходов. А также, затрудняется оценка эффективности бюджетных расходов, возникают риски недостижения целей, невыполнения задач, неэффективного использования бюджетных средств, что обусловлено недостаточностью проработки вопросов ресурсного обеспечения реализуемых мероприятий

Анализ эффективности исполнения программ согласно данным рейтингов эффективности реализации программ, подготовленным отделом экономики, показал, что используемая методика оценки эффективности муниципальных программ недостаточно совершенна и носит формальный характер.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия **«Обследование по вопросу эффективного использования средств бюджета городского округа Вичуга на обеспечение деятельности Отдела культуры администрации городского округа Вичуга и Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия отдела культуры администрации городского округа Вичуга в рамках действующих муниципальных программ в области культуры» за 2016 год** утверждено председателем КСК 15 сентября 2017 года.

Информация о проведенном мероприятии направлена Главе городского округа Вичуга и в городскую Думу городского округа Вичуга.

**2.4.Экспертно-аналитическое мероприятие «Формирование показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансовое обеспечение его выполнения в Муниципальном бюджетном учреждении городского округа Вичуга « Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»**

Объекты экспертно – аналитического мероприятия:

- Администрация городского округа Вичуга;

-Муниципальное бюджетное учреждение городского округа Вичуга «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проверяемый период деятельности: 9 месяцев 2017года

В ходе проведения **экспертно-аналитического мероприятия «Формирование показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансовое обеспечение его выполнения в Муниципальном бюджетном учреждении городского округа Вичуга « Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»** установлено следующее:

1. В нарушение п.п. 3.29 постановления администрации городского округа Вичуга от 18.09.2015 года № 1176 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа Вичуга и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» в Соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) не прописан объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.
2. Выплата премий работникам производится без учета индивидуальной оценки труда каждого работника в обеспечение выполнения производственных показателей в нарушение п.п. 1.5 Положения о премировании от 12.01.2015 года. Критерии оценки труда в указанном выше положении не приводятся.
3. Платные виды услуг (кроме арендной платы) в соответствии с Уставом учреждения, учреждением не оказываются.

Заключение по результатам ЭАМ мероприятия утверждено 25 декабря 2017 года

председателем КСК.

Информация о проведенном мероприятии направлена Главе городского округа Вичуга и в городскую Думу городского округа Вичуга.

**3.Информация о результатах деятельности контрольно-счетной комиссии**

**городского округа Вичуги по иным вопросам деятельности.**

**3.1. Экспертно-аналитическое мероприятие «Заключение на проект бюджета 2018 года и плановый период 2019 и 2020 годов».**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Основными целями бюджетной и налоговой политики городского округа Вичуга на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов остаютсяукрепление собственной доходной базы, совершенствование администрирования доходов и эффективное использование муниципального имущества.

**Однако, для достижения указанной цели необходимо улучшить качество администрирования главными администраторами доходов бюджета в целях обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета и выполнения в полном объеме годовых назначений.**

Решение задачи по обеспечению сбалансированности и устойчивости городского бюджета невозможно без качественного и достоверного прогнозирования параметров основных показателей, на которых базируется составление проекта бюджета.

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что высокий риск не достижения прогнозных показателей влечет за собой риск несбалансированности бюджета городского округа Вичуга, возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета и невозможность удержания внутреннего муниципального долга в допустимых пределах.**

В рамках анализа общих характеристик проекта бюджета городского округа Вичуга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов установлено, что в 2018 году доходность бюджета городского округа в прогнозируемом периоде отражается увеличением показателей доходов к 2017году на 179 991 900.0 руб и снижением доходов к 2020 году. Основным источником пополнения бюджета являются увеличение поступления налоговых доходов бюджета городского округа Вичуга и безвозмездные поступления, доля которых в общем объеме доходов в 2018 году составит – 81,33%, в 2019 году –75,1%, в 2020 году – 69,4%.

По отношению к показателям ожидаемого исполнения за 2017 год (472 044,1тыс. руб.) на 2018 год наблюдается увеличение безвозмездных поступлений за счет увеличения субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии).

**По мнению Контрольно-счетной комиссии имеет место некачественное планирование бюджетных средств. Предложенный проект бюджета на 2018 год предполагает увеличение доходов и расходов, а на плановый период 2019-2020 годов прогнозируется резкое снижение, как доходов, так и расходов по сравнению с 2018 годом.**

По результатам экспертизы представленного пакета документов Проекта решения **«О бюджете городского округа Вичуга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетная комиссия** отмечает,что основой разработки системы мероприятий муниципальных программ является не программно-целевой, а в большей степени отраслевой принцип планирования. Сохраняются неопределенность целей и задач муниципальных программ, формальный подход к оценке рисков достижения поставленных целевых индикаторов.

Также остается на недостаточном уровне качество финансово-экономического обоснования принимаемых обязательств.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в данном случае возникают риски недостижения целей, невыполнения задач, неэффективного использования бюджетных средств, что обусловлено недостаточностью проработки вопросов ресурсного обеспечения реализуемых мероприятий с учетом принципов стратегического планирования.

По результатам экспертизы бюджета на предстоящий трехлетний период Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга разработаны предложения Администрации городского округа Вичуга, направленные на повышение устойчивости и сбалансированности бюджета. Так, предложено уже сейчас определить виды расходов, которые могут быть сокращены или исключены при сокращении поступлений доходов при неблагоприятном развитии экономики. А также обратить особое внимание на формирование и корректировку муниципальных программ как на инструмент повышения эффективности бюджетных расходов, и активизацию деятельности по привлечение внебюджетных источников, применение механизмов муниципально-частного партнерства для достижения целей программ, в целях сокращения бюджетных расходов

Заключение на проект решения городской Думы городского округа Вичуга «О бюджете городского округа Вичуга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» направлено Главе городского округа Вичуга и Председателю городской Думы городского округа Вичуга.

**3.2. Экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг» в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Центр детского творчества городского округа Вичуга» за 1 полугодие 2017года** Объекты проверки:

-Муниципальное казенное учреждение «Финансово-методический центр городского округа Вичуга» (далее МКУ «Финансово-методический центр г.о. Вичуга);

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр детского творчества городского округа Вичуга» (далее МБУ ДО «ЦДТ г.о Вичуга)

Проверяемый период: с 26.09.2017года по 13.10.2017года.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг» в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Центр детского творчества городского округа Вичуга» за 1 полугодие 2017года выявлены следующие нарушения:

1. **Нарушен** срок утверждения плана закупок на 2017год (п.8 ст. 17 Закона № 44-ФЗ)

2. **Нарушен** срокутверждения плана – графика закупок на 2017год (п.10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ).

3. Установлено **расхождение** совокупного годового объема закупок в плане - графике закупок на 2017год (от 29.06.2017г.) с суммой, предусмотренной в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2017год по состоянию на 01.07.2017г. на **2 152 834,0** руб.

4. В контрактах на оказание услуг связи от 13.03.2017г. № 180000052201 и на водоотведение от 13.03.2017 года № 56 **не указано**, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта и **не прописано** об изменениях существенных условий (изменений цен (тарифов) на товары, работы, услуги), (п.2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

В целях устранения нарушений, выявленных в результате проведения экспертно-аналитического мероприятия, объектам проверки направлены предложения, рекомендующие соблюдение требований Закона № 44-ФЗ и усиление осуществления ведомственного контроля в области закупок.

Информация о поведенном мероприятии направлена Главе городского округа Вичуга и в городскую Думу городского округа Вичуга.

**4.Предложения Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга по совершенствованию процесса исполнения бюджета городского округа, установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Вичуга.**

В качестве наиболее приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной комиссии в текущем году определены контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета, выделенных в 2018 году на финансовое обеспечение и реализацию программы «Формирование городской среды», за формированием показателей муниципального задания на оказание муниципального задания и финансовое обеспечение его выполнения в МБУ Клуб им.Шагова, в том числе аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной комиссии в 2018 году будет направлена на предупреждение и пресечение бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета. Продолжится работа по обеспечению контроля за качеством формирования бюджета. С целью совершенствования методологического обеспечения своей деятельности Контрольно-счетная комиссия продолжит работу по разработке и внедрению в практику стандартов внешнего муниципального финансового контроля и их актуализации.

Огромное значение в работе КСК имеет профилактика нарушений бюджетного и иного законодательства РФ. В соответствии с поправками, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Закон Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области», с 2017 года, при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная комиссия имеет право по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ. С этой целью необходимо внести изменения и дополнения в Регламент Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, а также утверждить стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок составления должностными лицами Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга протоколов об административных правонарушениях».

Вместе с тем, реализация данного полномочия связана с целым рядом трудностей, обусловленных ограниченной штатной численностью Контрольно-счетной комиссии, отсутствием в её штате юриста, недостатком финансовых ресурсов для привлечения сторонних организаций с целью оказания юридических услуг и представления интересов организации в судах, отсутствием практического опыта в составлении протоколов об административных правонарушениях.

**Председатель Контрольно-счетной**

**комиссии городского округа Вичуга О.В. Стрелкова**