**Отчет о работе Контрольно-счетной комиссии**

**городского округа Вичуга за 2019 год**

**май 2020г. г. Вичуга**

Настоящий отчет подготовлен Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга, (далее КСК) в соответствии с п. 2 ст. 17 Положения о Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, утвержденного решением городской Думы городского округа Вичуга от 25.02.2016г. №4, п. 12.2 раздела 12 Регламента Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга от 01 июня 2017 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом городского округа Вичуга, Положением о Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга КСК в отчетном периоде осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль формирования и исполнения бюджета городского округа Вичуга, правомерности и эффективности управления муниципальным имуществом городского округа Вичуга.

Контрольно-счётная комиссия в 2019 году осуществляла экспертно-аналитическую, контрольно-ревизионную, информационную и иную деятельность, обеспечивая системный контроль исполнения бюджета городского округа Вичуга в рамках непрерывного трёхлетнего контрольного цикла, включающего стадии предварительного контроля проектов бюджета очередного финансового года, оперативного контроля непосредственно в ходе исполнения бюджета текущего финансового года и последующего контроля уже исполненных бюджетов финансового года.

В результате работы, проводимой контрольно-счётной комиссией, городская Дума городского округа Вичуга и администрация городского округа Вичуга, глава городского округа Вичуга в отчетном году получали объективную информацию о качестве функционирования участников бюджетного процесса на территории городского округа Вичуга, а также целевом и эффективном использовании ими бюджетных средств.

В соответствии со статьей 19 ФЗ №6 от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», контрольно-счетная комиссия публиковала информацию (отчет) о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, в сети Интернет на официальном сайте контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга.

 В рамках организации деятельности контрольно-счетной комиссии, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчетов, представлений, предписаний и информационных сообщений, иных вопросов деятельности контрольно-счетной комиссии в 2019 году были разработаны и приняты два стандарта деятельности КСК: Стандарт проведения аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг и Стандарт проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ. В настоящее время деятельность КСК г.о. Вичуга регламентируется семью Стандартами.

 Работа на Стандартами деятельности КСК продолжается.

Контрольно-счётная комиссия является членом совета контрольно-счетных органов Ивановской области.

**1.Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга в 2019 году**

Деятельность КСК строится на основе годового и квартальных планов, утвержденных Председателем Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга. Реализованный в отчетном году план деятельности, был утвержден распоряжением Председателя КСК от 29.12.2018 года №22.

Предусмотренные планом работы на 2019 год все мероприятия выполнены.

В отчетном году контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга провела 1 контрольное, 14 экспертно-аналитических мероприятий и 15 экспертиз проектов нормативно-правовых актов.

В отчётном периоде контрольно-счётная комиссия по всем фактам нарушений бюджетного и иного законодательства, установленным в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2019 года, применяла право самостоятельного принятия мер реагирования, для устранения негативных последствий финансовых нарушений.

 Экспертно-аналитическая деятельность в 2019 году оставалась основным видом деятельности контрольно-счетной комиссии. Мероприятиями экспертно-аналитической деятельности в отчетном году были охвачены вопросы аудита в сфере закупок, мониторинг оказания платных услуг и осуществление ведомственного контроля, экспертиза муниципальных программ.

 **По результатам экспертно-аналитической деятельности подготовлено**

29 заключений контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга в том числе:

 - в рамках предварительного контроля местного бюджета, заключение на проект решения городской Думы городского округа Вичуга «О бюджете городского округа Вичуга на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»;

 - в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Вичуга за 2019 год, заключение об исполнении бюджета городского округа Вичуга за 2019 год.

- по поручению городской Думы городского округа Вичуга контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга осуществляла экспертизу 15-ти проектов решений городской Думы городского округа Вичуга;

- в целях осуществления текущего контроля подготовлены аналитические записки о ходе исполнения бюджета городского округа Вичуга за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2019 года;

-5 заключения по результатам ЭАМ.

А также в рамках реализации полномочий деятельности КСК в ходе экспертно-аналитической деятельности при осуществлении внешней проверки квартальной и годовой бюджетной отчетности ГАБС подготовлено 45 заключений.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий в органы местного самоуправления городского округа Вичуга направлено двадцать семь предложений, одиннадцать из которых в настоящее время реализованы и приняты к сведению.

 **По результатам контрольно-ревизионной деятельности подготовлено:**

 - 1 акт проверки по контрольно-ревизионной деятельности;

 - 1 отчет о результатах контрольного мероприятия.

Объём средств, охваченный контрольно-счётной комиссией при проведении контрольных мероприятий в 2019 году, составил 12 986,08 тыс. руб.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной комиссией объектам проверки вынесены предложения.

О результатах контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетная комиссия информировала городскую Думу городского округа Вичуга, Главу городского округа Вичуга.

**2. Информация о результатах проведенных Контрольно-счетной комиссией городского округа проверок по поручению Думы.**

**2.1.**Ежемесячно, в соответствии с Положением, Контрольно-счетная комиссия проводила экспертизу нормативно-правовых актов городской Думы городского округа Вичуга и администрации города Вичуга.

 В течение года было проведено 10 экспертиз проектов изменений и дополнений в решение городской Думы городского округа Вичуга «О бюджете городского округа Вичуга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». По результатам рассмотрения проектов решений отмечается, что в сопроводительных материалах к изменениям бюджета городского округа Вичуга (проект решения, пояснительная записка) по-прежнему не содержится достаточной информации для оценки сумм вносимых изменений ни в разрезе муниципальных программ, ни внепрограммных расходах.

 В силу этого, по-прежнему актуальными остаются вопросы качества финансово-эконмического обоснования и взвешенной оценки принимаемых решений.

 За истекший период, также подготовлено 5 заключений по проектам нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, по которым даны положительные заключения.

**3. Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии**

**городского округа Вичуги по иным вопросам деятельности.**

 **3.1.** В 2019 году было проведено одно контрольное мероприятие **«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, переданным в уставные фонды и хозяйственное ведение Муниципальному унитарному предприятию «Городские рынки»**

Общий объем проверяемых средств – 12 986,08 тыс. руб.

В рамках проведения контрольного мероприятия **«**Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, переданным в уставные фонды и хозяйственное ведение Муниципальному унитарному предприятию «Городские рынки»установлено, что Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Вичуга соблюдается МУПом «Городские рынки» не в полной мере.

 Перечисление части прибыли в бюджет городского округа Вичуга не осуществлялось в виду получения МУП «Городские рынки» убытка по результатам деятельности за 2017 год. Муниципальное имущество предприятия, принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения, использует не в полной мере эффективно.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден 12 февраля 2019 года и направлен объектам проверки для принятия мер реагирования.

 ***В рамках реализации полномочий и утвержденного плана работы было проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий***.

 **3.2.Экспертно-аналитического мероприятие «Мониторинг осуществления ведомственного контроля в сфере закупок в учреждениях городского округа Вичуга в период 2018 и истекший период 2019 года»**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что на муниципальном уровне нормативный документ, определяющий порядок осуществления ведомственного контроля не принимался (Письмо администрации городского округа Вичуга от 19.08.2019г. № 3390). Проверки, осуществляемые в рамках ведомственного контроля в сфере закупок в проверяемом периоде не проводились.

 Отраслевыми отделами, имеющими подведомственные учреждения (Отдел культуры, Отдел образования администрации городского округа Вичуга, Комитет по физической культуре и спорту городского округа Вичуга) также ведомственный контроль в сфере закупок в проверяемом периоде не проводился (письма: №177 от 19.08.2019, №719 от 19.08.2019, №117 от 19.08.2019гг.).

 В целях устранения нарушений, выявленных в результате проведения экспертно-аналитического мероприятия, **Администрации городского округа Вичуга предложено** во исполнение норм и положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" разработать и принять в городском округе Вичуга нормативно-правовой акт, регламентирующий осуществление ведомственного контроля в сфере закупок.

 По результатам экспертно-аналитического мероприятие «Мониторинг осуществления ведомственного контроля в сфере закупок в учреждениях городского округа Вичуга в период 2018 и истекший период 2019 года», Администрацией г.о. Вичуга разработан Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Вичуга (письмо №4610 от 07.11.2019г.).

 **3.3.Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза муниципальной программы «Благоустройство городского округа Вичуга»**

 В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Экспертиза муниципальной программы «Благоустройство городского округа Вичуга» установлено, что** нарушен срок, предусмотренный постановлением администрации городского округа Вичуга от 30.06.2015г. №794 (в ред. от 08.10.2015 №1240, от 09.09.2016 №986) «О порядке составления проекта бюджета городского округа Вичуга на очередной финансовый и плановый период», для принятия (утверждения) проекта Программы и изменения в действующие программы.

 Анализ полученных документов показал, что разработчиком программы не в полном объеме предоставлено финансовое обоснование плановых объемов бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий.

 В целях устранения нарушений, выявленных в результате проведения экспертно-аналитического мероприятия и эффективного использования средств бюджета, выделенных на реализацию программы **«Благоустройство городского округа Вичуга»** объектам проверки направлены предложения по устранению выявленных нарушений.

 **3.4. Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг предоставления платных услуг муниципальными учреждениями городского округа Вичуга в 2018 году».**

 **По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг предоставления платных услуг муниципальными учреждениями городского округа Вичуга в 2018 году» установлено, что** в городском округе Вичуга разработаны и приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие осуществление предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в муниципальных бюджетных учреждениях.

 Информация по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг предоставления платных услуг муниципальными учреждениями городского округа Вичуга в 2018 году» направлена в городскую Думу городского округа Вичуга и главе городского округа Вичуга.

 **3.5. Экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в Муниципальном бюджетном учреждении «Вичугский городской художественный музей» за 2017-2018 годы**.

В целях устранения нарушений, выявленных в результате проведения экспертно-аналитического мероприятия, объектам проверки направлены предложения, рекомендующие соблюдение требований Закона № 44-ФЗ и усиление осуществления ведомственного контроля в области закупок.

 **3.6. Экспертно-аналитического мероприятия «Обследование отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Финансово-методический центр городского округа Вичуга».**

 Информация по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Обследование отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Финансово-методический центр городского округа Вичуга».

 направлена в городскую Думу городского округа Вичуга и главе городского округа Вичуга.

**3.7. Оценка соответствия проекта решения о бюджете города Вичуга действующему законодательству, а также обоснованности, целесообразности и достоверности его показателей, проведена в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета города Вичуга на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов»**

Представленный проект бюджета городского округа Вичуга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в целом соответствует бюджетному законодательству и основным направлениям налоговой и бюджетной политики городского округа Вичуга.

Вместе с тем, Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации городского округа Вичуга для достижения основной цели бюджетной и налоговой политики разработать планы по реализации таких важных задач как мобилизация доходов и повышение эффективности использования муниципального имущества, определить меры по проведению взвешенной долговой политики, актуализировать муниципальные программы исходя из планируемых и достигаемых результатов**.**

 Данные мероприятия позволят снизить долговую нагрузку на местный бюджет, обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета.

 **4. Предложения Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга по совершенствованию процесса исполнения бюджета городского округа, установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Вичуга.**

В последние годы Контрольно-счетная комиссия г.о. Вичуга строит свою работу с учетом сосредоточения усилий на выявление системных проблем, с акцентом на предупреждение финансовых нарушений, применяя рискоориентированный подход. Поэтому возросло количество проводимых экспертно-аналитических мероприятий.

 Общие итоги проведенных контрольных и ЭАМ свидетельствуют о соответствии деятельности администрации городского округа Вичуга установленным полномочиям, соблюдении ею норм действующего законодательства, реализации мер по повышению эффективности бюджетного процесса.

 Вместе с тем, существуют значительные резервы повышения качества управления и оптимизации бюджетных расходов, требуют корректировки отдельные нормативные акты, целый ряд вопросов нуждаются в дополнительной проработке.

 В первую очередь необходимо существенное повышение качества финансово-экономического обоснования принимаемых решений, предусматривающее и оценку имеющихся рисков.

 Требуется совершенствование программно-целевого метода планирования. Муниципальные программы имеют недостаточность согласованности целей, задач и мероприятий программ, низкую взаимозависимость целевых показателей и объемов финансового обеспечения.

 В дополнительной комплексной проработке нуждаются вопросы формирования муниципального задания и его финансового обеспечения. Следует отказаться от формального подхода к определению нормативных затрат, согласовать подходы к расходованию средств от оказания платных услуг и субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, урегулировать вопросы документального подтверждения объема фактически оказанных услуг.

 В отчетном периоде фактически не осуществлялось направление дополнительных доходов на снижение бюджетного дефицита. Растущий объем муниципального долга свидетельствует о необходимости определения долговой политики и комплекса мер, направленных на ее реализацию.

 Контрольно-счетная комиссия г.о. Вичуга в предстоящий период сосредоточит усилия на работе, направленной на предотвращение нарушений и совершенствование бюджетного процесса, а также повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Председатель КСК г.о. Вичуга О.В. Стрелкова