**Отчет о работе Контрольно-счетной комиссии**

**городского округа Вичуга за 2014 год**

**16.02.2015г. г. Вичуга**

**1.Основные положения**

Настоящий отчет подготовлен Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга, (далее КСК), на основании п. 2 ст. 19 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 2 ст. 17 Положения о контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, утвержденного решением городской Думы городского округа Вичуга от 30.06.2011г. №63, п. 12.2 раздела 12 Регламента Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга от 06.06.2012г. № 1.

Правовое регулирование организации и деятельности КСК определены Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского округа Вичуга, Положением о бюджетном процессе в городском округе Вичуга, утвержденным решением городской Думы городского округа Вичуга от 26.05.2011г. №52, Положением о Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, утвержденным решением городской Думы городского округа Вичуга от 30.06.2011г. №63, Регламентом Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, утвержденным распоряжением КСК от 06.06.2012г. №1 и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ивановской области, нормативными актами городского округа Вичуга.

 Контрольно-счетная комиссия обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В план работы Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга были включены мероприятия с учетом предложений главы городского округа и депутатов городской Думы городского округа Вичуга.

В соответствии с планом работы КСК г. о. Вичуга за 2014 год проведено 5 контрольных мероприятий (в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2013 год) и 23 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых подготовлено 20 экспертных заключений.

В каждом из проведенных мероприятий затрагивались вопросы по нескольким направлениям деятельности КСК.

Объектами контрольных мероприятий (без учета проверки достоверности бюджетной отчетности) были 3 муниципальных предприятия, 2 бюджетных учреждения и 3 казенных учреждения.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга в 2014году представлены в приложении №1 к настоящему отчету.

 Деятельность Контрольно-счетной комиссии в 2014 году была направлена, в частности, на укрепление финансовой дисциплины, соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ, осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городской округ Вичуга.

**Основные результаты контрольной деятельности.**

В 2014 году, в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии, проведено 5 контрольных мероприятий.

 В ходе осуществления контрольных мероприятий ( без учета внешней проверки годовой бюджетной отчетности) общий объем проверяемых средств составил 10261838,39 тыс. руб, в том числе объем проверенных бюджетных средств составил 10261838,39 тыс. руб.

 Нарушения и недостатки использования бюджетных средств, выявленных контрольными мероприятиями, проведенными в 2014 году носили следующий характер:

В ходе **проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МУП «САХ и благоустройство г. Вичуга, Ивановской области» на уличную уборку в 2013 году» и МУП «Зеленый город» в 2013 году и истекшем периоде 2014 года на озеленение территории городского округа Вичуга в рамках благоустройства»:**

-Отсутствие расчетов необходимых средств выделяемых Муниципальным унитарным прелприятиям;

-Отсутствовие первичных документов, отражающих контроль качества проведенных работ, которые служили бы основанием для составления актов приемки выполненных работ;

-Отсутствие контроля со стороны администрации за качеством выполненных работ;.

-Объем финансирования Муниципальных унитарных предприятий привязан к возможностям бюджета, а не к ресурсам, требуемым для достижения поставленных целей.

**В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий по организации питания обучающихся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа Вичуга и качества предоставляемого питания (выборочно)»**

**-**При освоении субсидии на 2 полугодие 2013 года часть денежных средств была реализована способом простой закупки (на договорной основе), в то время как сумма субсидии была доведена до получателя в полном объеме и имелся предварительный план комплектования школ, что позволяло реализовать субсидию на 2 полугодие 2013 в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

-Применяемая предельная торговая наценка в 45% от определенной суточной стоимости завтрака на сумму 20 рублей (Приказ отдела образования администрации городского округа Вичуга от 27.08.2012г. №159) не позволяет обеспечить полноценный рацион питания для учащихся 1-4 классов в соответствии с нормами СанПиН**.** Фактическая стоимость завтрака без торговой наценки составляет 13 руб. 79 коп.

**В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта «Текстильщик» в 2012-2013 гг (выборочно)»**

-Муниципальное задание ФОС «Текстильщик» выполняется не в полном объеме, о чем свидетельствует отсутствие статей расходов в ПФХД **на организацию и проведение** официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий и отсутствие показателей объема исполнения муниципальной услуги.

**-**В муниципальном задании **не отражены** нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок оказания муниципальной услуги и не сделаны ссылки на правовые акты, регламентирующие данный порядок

**-**В муниципальном задании **отсутствует** значение показателей, характеризующих качество оказания муниципальной услуги

**-Включения в норматив расходов на** капитальный **ремонт** имущества **влечет удорожание муниципальной услуги**, так как данные расходы нельзя отнести к регулярным расходам, включенным в норматив затрат на оказание муниципальной услуги.

Основными причинами нарушений в проверяемых объектах явились недостаточная финансово-бюджетная дисциплина при использовании бюджетных средств и отсутствие должных мер по повышению эффективности использования средств и снижению затрат.

 По всем фактам нарушений действующего законодательства, установленным в ходе проведенных контрольных мероприятий, приняты меры в рамках компетенции Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга. В адрес проверенных объектов было направлены письма.

 В части исполнения предложений, сделанных КСК проверяемым учреждениям, устранены выявленные нарушения по ведению бухгалтерского учета, проведена разъяснительная работа с сотрудниками, приобретено необходимое программное обеспечение для деятельности учреждений.

**Экспертно-аналитическая деятельность.**

В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности было проведено 23 экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 1 тематическое экспертно-аналитическое мероприятие, включенное в план работы Контрольно-счётной комисси;

- 4 аналитических мероприятия, проведенных в рамках мониторинга финансовых показателей в ходе контроля исполнения бюджета;

- 15 экспертизы проектов решений городской Думы городского округа Вичуга;

- 3 экспертизы проектов правовых актов Администрации города Виуга

 По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета городского округа Вичуга за 2013 год» Контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга предложила администрации города, с целью увеличения доли расходов бюджета, осуществляемых программно-целевым методом, продолжить работу по внедрению в практику программно-целевого метода бюджетного планирования,,усилить работу по снижению общей недоимки по налогам и сборам, предоставлять одновременно с проектом отчета об исполнении бюджета дополнительно сведения о проведенных мероприятиях в рамках реализации муниципальных программ.

 В 2014 году администрацией города Вичуга проведена значительная работа по переходу на программный бюджет. Администрация городского округа Вичуга в основном своевременно и в достаточно полном объеме принимала муниципальные правовые акты по бюджетному процессу в части перехода на программный бюджет.

 Перечень мероприятий по переходу на программный бюджет Администрацией городского округа Вичуга не утверждался. Мероприятия Администрацией городского округа Вичуга по вопросу перехода на программный бюджет в основном сведены к разработке и внесению изменений в муниципальные правовые акты по бюджетному процессу и разработке муниципальных программ.

Комплексный и системный подход для достижения целей муниципальных программ задействован не в полной мере, используются отдельные его элементы.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия позволили определить пути дальнейшего повышения эффективности программного бюджета, в том числе совершенствование правовой базы, регулирующей разработку, утверждение и реализацию муниципальных программ, а также устранение выявленных недостатков муниципальных программ в целях повышения их качества, повышение роли мониторинга и контроля исполнения муниципальных программ. Предложения КСК по данным вопросам были направлены главе Администрации города.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга в городскую Думу ежеквартально представляется аналитическая записка о ходе исполнения бюджета города Вичуга. По итогам анализа отчетов по исполнению бюджета города Вичуга в отчетном году выявлены такие проблемные вопросы, как недостаточное качество работы главных администраторов доходов бюджета с задолженностью по местным налогам и сборам, налоговым санкциям, пеням, а также максимальное освоение бюджетных средств в 4 квартале года. В частности, исполнение бюджета по расходам за 9 месяцев 2014 года составило 68 %, что обусловлено в основном низким качеством планирования бюджетных расходов главными распорядителями бюджетных средств, непредставлением подрядными организациями актов выполненных работ, затянутостью сроков размещения муниципального заказа.

Ежемесячно, в соответствии с Положением Контрольно-счетная комиссия проводила экспертизу нормативно-правовых актов городской Думы городского округа Вичуга и администрации города Вичуга.

 За истекший период, при реализации экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 18 заключений по проектам нормативно-правовых актов органов местного самоуправления без замечаний и предложений.

**Организационно-методическая деятельность**

 В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования КСК, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также работы по направлениям деятельности и специализации сотрудников.

При выполнении своих функций Контрольно-счетная комиссия, руководствуется стандартами Счетной палаты Российской Федерации, методическими документами иных контрольно-счетных органов, самостоятельно разработанными методическими материалами.

Согласно положениям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012 № 21К (854), в 2014 году Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга разработаны и утверждены следующие стандарты:

- «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Иванова».

Продолжена работа по совершенствованию научно-методического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

 В соответствии сп.1 ст. 2 Положения о Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга осуществляет свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

 Реализация Контрольно-счетной комиссией принципа гласности осуществляется постоянно путем информирования городской Думы городского округа Вичуга и средств массовой информации о результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга.

 В 2014 году Контрольно-счетная комиссией размещено 12 публикаций в СМИ, которые содержат информацию о деятельности КСК г. о. Вичуга.

 В рамках исполнения требований федерального законодательства об открытости деятельности муниципальных органов, в целях обеспечения доступа граждан к информации о работе Контрольно-счетной комиссии создан официальный сайт Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга в сети Интернет. Постоянно ведется работа по размещению необходимых сведений о деятельности Контрольно-счетной комиссии.

 В соответствии с Положением о КСК и ее регламентом отчеты по результатам контрольных мероприятий, проверок в обязательном порядке направлялись Председателю городской Думы г. о. Вичуга, главе администрации г. о. Вичуга, а также на заседания профильных комитетов Думы. По решению профильных комитетов депутаты Думы своевременно информировались о результатах деятельности КСК.

 Специалисты Контрольно-счетной комиссии в течении 2014 года участвовали в работе комиссий и рабочих групп, организуемых городской Думой городского округа Вичуга.

 Председатель Контрольно-счетной комиссии постоянно присутствует на заседаниях городской Думы городского округа Вичуга.

**Общие выводы**

В отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга в полном объеме обеспечила проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы КСК.

 Основная работа Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга была направлена на выявление и устранение фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств города, а также выявление и устранение фактов нарушения требований нормативных правовых актов.

 Целесообразно продолжить работу по дальнейшему совершенствованию форм и методов контроля, дальнейшему повышению качества актов проверок Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, а также разработке других стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

 Приоритетным направлением дальнейшей деятельности являются работа по внедрению аудита эффективности, концентрация внимания на оценке результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества, а также на обеспечение исполнения, в максимальном объеме, представлений об устранении выявленных нарушений направленных в адрес руководителей проверяемых объектов.

 В результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что работа Администрации города Вичуга соответствует действующему законодательству и установленным полномочиям и направлена на повышение эффективности бюджетного процесса. В целях повышения результативности и эффективности бюджетных расходов осуществлен переход на программный бюджет.

Однако, остается низким уровень реагирования Администрации города, её структурных подразделений, муниципальных учреждений и предприятий на предложения Контрольно-счетной комиссии.

На основании анализа итогов деятельности КСК города Вичуга за 2014 год считаем необходимым:

1. Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга:

- продолжить организационное и методическое обеспечение деятельности с целью повышения качества проводимых мероприятий;

- организовать взаимодействие с Администрацией города Вичуга в части предварительного обсуждения итогов экспертно-аналитических мероприятий,;

- продолжить проведение анализа причин нереализованных предложений КСК с целью повышения качества разработки предложений.

2. Администрации города Вичуга:

- в части совершенствования бюджетного процесса особое внимание необходимо уделить установлению целевых показателей и критериев эффективности исполнения муниципальных программ;

- в целях повышения эффективности использования бюджетных средств при рассмотрении проектов внесения изменений в бюджет городского округа Вичуга (в том числе в бюджетную роспись) Комиссии по бюджетным проектировкам в обязательном порядке рассматривать представленные финансово-экономические обоснования (расчеты, статистические или сравнительные данные, иную информацию) бюджетных расходов.

**Приложение №1**: Основные показатели деятельности Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга за 2014 год

**Председатель Контрольно-счетной**

**комиссии городского округа Вичуга О.В. Стрелкова**

**Приложение №1**

**К Отчету о деятельности**

**Контрольно-счетной комиссии**

**городского округа Вичуга за 2014 год**

**Основные показатели деятельности**

**Контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга**  **в 2014 году**

(наименование контрольно-счетного органа)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Показатели** |  |
| **1. Правовой статус Контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников** |
| 1.1 | Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления (+/-) | да |
| 1.2 | КСО в структуре представительного органа муниципального образования (+/-) | нет |
| 1.3 | Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчётного года, чел. | 3 |
| 1.4 | Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел. | 3 |
| 1.5 | Численность сотрудников, имеющих средне-специальное образование, чел. | нет |
| 1.6 | Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, чел. | 3 |
| 1.6.1 |  в том числе в отчётном году, чел.  | 3 |
| **2. Контрольная деятельность** |
| 2.1 | Количество проведенных контрольных мероприятий | 6 |
| 2.1.1 |  в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств | 1 |
| 2.2 | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.) , в том числе: | 6 |
| 2.2.1 |  органов местного самоуправления | 2 |
| 2.2.2 |  муниципальных учреждений | 3 |
| 2.2.3 |  муниципальных предприятий | 1 |
| 2.2.4 |  прочих организаций | нет |
| 2.3 | Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе: | **1097173,35** |
| 2.3.1 |  объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб. | **1097173,35** |
| 2.4 | Количество актов составленных по результатам контрольных мероприятий (ед.) | 5 |
| **Справочно:** |
|  | Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2013 год, тыс. руб. | **377748,5** |
| 2.5 | Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе: | нет |
| 2.5.1 |  нецелевое использование бюджетных средств | нет |
| 2.5.2 |  неэффективное использование бюджетных средств | нет |
| 2.6.  | Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом, тыс. руб. | нет |
| **3. Экспертно-аналитическая деятельность** |
| 3.1 | Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе: | 82 |
| 3.1.1 |  подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них: | 62 |
| 3.1.2 |  количество подготовленных КСО предложений  | 23 |
| 3.1.3 |  количество предложений КСО, учтенных при принятии решений | 5 |
| **4. Реализация результатов контрольных и** **экспертно-аналитических мероприятий** |
| 4.1 | Направлено представлений  | 4 |
| 4.1.1 |  снято с контроля представлений | 1 |
| 4.2 | Направлено предписаний | нет |
| 4.2.1 |  снято с контроля предписаний | нет |
| 4.3 | Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе: | нет |
| 4.3.1 |  возмещено средств в бюджет | нет |
| 4.3.2 |  возмещено средств организаций | нет |
| 4.3.3 |  выполнено работ, оказано услуг | нет |
| 4.4 | Устранено нарушений установленного порядкауправления и распоряжения имуществом, тыс.руб. | нет |
| 4.5. | Справочно: | нет |
| 4.5.1 | Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел. | нет |
| 4.5.2 | Направлено материалов в правоохранительные органы | нет |
| 4.5.3 | Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел  | нет |
| 4.6. | Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб. | нет |
| **5. Гласность** |
| 5.1 | Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО | 30 |
| 5.2 | наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес) | **Vichuga-ksk.ru** |
| **6. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа** |
| 6.1 | Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2013 году, тыс. руб. (факт) | **1832,1** |
| 6.2 | Запланировано средств на содержание контрольно-счетного органа в бюджете на 2014 год, тыс. руб. | **1853,9** |
| **Справочно:** |
|  | Указать, состоит ли контрольно-счетный орган в союзе муниципальных контрольно-счетных органов РФ (СМКСО) (да/нет) | да |