Контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга

Стандарт финансового контроля

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА**

**НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

(стандарт подлежит применению с 01.09.2017 до его отмены)

Утвержден

распоряжением председателя

КСК г.о Вичуга от 18.09.2017г. № 18

Вичуга – 2017 год

Содержание

1. Общие положения 3

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета 5

3. Структура и основные положения заключения КСК по проекту

бюджета на очередной финансовый год и на плановый период 14

**Общие положения**

1.1. Стандарт финансового контроля СФК-сб-1«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава городского округа Вичуга, Положения о Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, Положения о бюджетном процессе в городском округе Вичуга.

1.2. Настоящий стандарт подготовлен в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 N 47К (993).

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июля 2011 года (протокол № 38К (805)).

1.4. Стандарт относится к специальной группе стандартов. В части неурегулированной данным стандартом сотрудникам КСК городского округа Вичуга необходимо руководствоваться Стандартом «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

1.5. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга (далее – КСК г.о.Вичуга) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета городского округа Вичуга на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.6. При осуществлении экспертно-аналитического мероприятия сотрудники КСК г.о.Вичуга руководствуются:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга;

- Положением о бюджетном процессе городского округа Вичуга, утвержденным Решением городской думы городского округа Вичуга от 30 апреля 2015 года №24;

- Регламентом городской Думы городского округа Вичуга, утвержденным Решением городской Думы городского округа Вичуга 16 июля 2015 года №42;

- Уставом городского округа Вичуга;

- Федеральными законами, нормативными правовыми актами в зависимости от специфики объекта проверки и рассматриваемых вопросов;

- Инструкцией по делопроизводству Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга

- Регламентом Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга;

1.7. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил ипроцедур для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.8. Задачи Стандарта:

- определение основных принципов и этапов для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета городского округа Вичугана очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной комиссии на проект решения городской Думы городского округа Вичуга о бюджете городского округа Вичуга на очередной финансовый год и на плановый период;

**Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета**

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета городского округа Вичуга на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения городской Думы городского округа Вичуга о бюджете городского округа Вичуга на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству, нормативно-правовым актам городской Думы городского округа Вичуга и Администрации городского округа Вичуга проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган власти;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики городского округа Вичуга, прогнозу социально-экономического развития;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4.Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения городской Думы городского округа Вичуга о бюджете городского округа Вичуга на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в городскую Думу городского округа Вичуга, включая прогноз социально-экономического развития городского округа Вичуга, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в городскую Думу городского округа Вичуга, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ и муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета по возможности следует:

- оценить доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджетанеобходимообратить внимание:

- на обеспечение достоверности бюджета в части надежности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

- на соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- на соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств;

- на обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств городского округа Вичуга;

**-** насроки предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охват~~а~~ в обоснованиях бюджетных ассигнований показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных финансово отделом администрации городского округа Вичуга, в качестве предельных объемов;

- на анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями;

- на иные вопросы.

2.5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам социально-экономической политики городского округа Вичуга, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и Основных направлениях бюджетной политики городского округа Вичуга, муниципальным программам городского округа Вичуга;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за последние три года, ожидаемые итоги текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам Контрольно-счетной комиссии.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития города на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, в результате чего следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам бюджетной политики и функциям муниципалитета;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно-правовых актов городского округа Вичуга о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете по состоянию на 15 ноября текущего года, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных Порядком составления проекта бюджета городского округа Вичуга на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным соответствующим постановлением Администрации городского округа Вичуга, этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Сроки выполнения работ |
| 1 этап |  |
| Запрос ГРБС о предложениях по корректировке или досрочному прекращению муниципальных программ или подпрограмм (далее – МП), признанных в установленном порядке неэффективными. Анализ предложений ГРБС по корректировке или прекращению МП. | сентябрь |
| Участие в работе комиссии по бюджетным проектировкам | В соответствии с планом работы администрации |
| Изучение предварительного прогноза СЭР и его влияния на основные параметры бюджета | сентябрь |
| Запрос в финансовый отдел о проекте основных параметров бюджета | до 10.10. |
| Запрос ГРБС о результатах планирования и обоснования бюджетных ассигнований (выборочно) | до 20.10. |
| Получение проектов МП, проектов правовых актов о внесении изменений и дополнений в утвержденные МП с сопроводительными материалами, организация и их экспертиза | до 15.10 |
| Подготовка заключений по результатам экспертизы МП проектов правовых актов о внесении изменений и дополнений в утвержденные МП | до 25.10 |
| Запрос в администрацию города о представлении Основных направлений налоговой политики и Основных направлений бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период, и их анализ | до 20.09. |
| Получение проекта бюджета, соответствующих материалов к нему | В соответствии с Положением о бюджетном процессе |
| 2 этап |  |
| - проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | В течение 5 дн |
| - наличие и состояние нормативно-методической базы формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | В течение 2 дн |
| - анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования | В течение 10 дн |
| - анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества) | В течение 10 дн |
| - анализ программ заимствований и предоставления муниципальных гарантий | В течение 10 дн |
| - проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования | В течение 10 дн |
| - анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета |  |
| - анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов | В течение 14 дн |
| 3 этап |  |
| - подготовка заключения Контрольно-счетной комиссии и направление заключения КСК в городскую думу городского округа Вичуга | В течение 15 дней со дня получения проекта |
| Участие в публичных слушаниях | по установленной решением городской Думе дате |

2.9. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с Регламентом КСК.

2.10. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, закрепленных за направлениями деятельности КСК.

**3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения городской Думы городского округа Вичуга о бюджете городского округа Вичуга на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

**-** результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения городской Думы городского округа Вичуга о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией городского округа Вичуга с проектом решения городской Думы городского округа Вичуга о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСК на проекты решений городской Думы городского округа Вичуга об исполнении бюджета городского округа Вичуга за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положениигородского округа Вичуга за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение Контрольно-счетной комиссии на проект бюджета городского округа Вичуга состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Анализ основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Вичуга на очередной финансовый год и на плановый период;

- Параметры Прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга на плановый период для составления бюджета;

- Доходная часть проекта бюджета городского округа Вичуга;

- Расходная часть проекта бюджета городского округа Вичуга;

- Анализ муниципальных программ городского округа Вичуга;

- Выводы и предложения.

3.3. В заключении КСК должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга и егосоответствие приоритетам Стратегии развития городского округа Вичуга;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения городской Думы городского округа Вичуга о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу РФ и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

**-** предложения Контрольно-счетной комиссии по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый годи на плановый период, бюджетного процесса, эффективности бюджетных расходов.

- оценка динамики плановых показателей бюджета городского округа Вичуга

- оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета, соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования.