**Выступление**

**по проекту бюджета городского округа Вичуга**

**на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в городском округе Вичуга , Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга подготовлено заключение на проект бюджета городского округа Вичуга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, которое в установленные сроки в полном объеме направлено Председателю городской Думы городского округа Вичуга и Главе городского округа Вичуга. Поэтому в своем выступлении отмечу только наиболее существенные моменты.

Проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов соответствует Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе городского округа Вичуга и основывается на прогнозе социально-экономического развития городского округа Вичуга, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования.

Анализ Основных направлений бюджетной политики и Основных направлений налоговой политики показал, что в них нашли отражение наиболее значимые вопросы бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, отмеченные на федеральном уровне и на уровне Ивановской области.

В Основных направлениях сохраняется преемственность бюджетной политики предыдущего периода и ориентируется на исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками городского округа.

Основными целями бюджетной и налоговой политики городского округа Вичуга на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов остаютсяукрепление собственной доходной базы, совершенствование администрирования доходов и эффективное использование муниципального имущества.

**Для достижения указанной цели необходимо улучшить качество администрирования главными администраторами доходов бюджета в целях обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета и выполнения в полном объеме годовых назначений.**

Так, с целью пополнения доходной части бюджета городского округа Вичуга необходимо более детально рассмотреть следующие вопросы:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных муниципальными программами городского округа Вичуга;

-повышение эффективности процедур проведения закупок для муниципальных нужд;

-совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

-формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг, установленных на основе базовых перечней услуг, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, а также усиление контроля и ответственности главных распорядителей бюджетных средств за выполнение муниципальных заданий;

-оптимизация сети муниципальных учреждений городского округа, а также упорядочению осуществления ими приносящей доход деятельности.

В целях сокращения нагрузки на бюджет активизировать работу по повышению эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками, закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления, осуществления контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа Вичуга. А также продолжить работу по претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности по неналоговым доходам в бюджет города, своевременного списания безнадежной к взысканию задолженности.

Решение задачи по обеспечению сбалансированности и устойчивости городского бюджета невозможно без качественного и достоверного прогнозирования параметров основных показателей, на которых базируется составление проекта бюджета.

Нормативно-методическая база прогнозирования показателей социально-экономического развития городского округа Вичуга на уровне муниципалитета по сравнению с прошлым годом не изменилась.

Постановлением администрации городского округа Вичуга от 27.11.2014 № 1600 «Об утверждении порядка разработки прогнозов социально – экономического развития городского округа Вичуга» утвержден Перечень показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга, при этом общее количество показателей прогноза не позволяет в полном объеме сделать его анализ. Так, при разработке Прогноза на предстоящий трехлетний период не учитывались показатели, например, характеризующие общий размер и структуру денежных доходов населения.

При анализе сопоставления основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Вичуга с показателями прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2018-2020 год и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018-2020 год, установлено, что прогноз социально-экономического развития городского округа Вичуга на 2018-2020 год излишне оптимистичен, а именно темп роста показателя «Индекс промышленного производства», «Оборот розничной торговли », «Объем платных услуг в 2019 и 2020 годах», «Инвестиции в 2018 и 2019 годах» превышает показатели по Российской Федерации и по Ивановской области.

В Прогнозе СЭР не уделено внимание рискам, связанным со снижением поступлений по основным доходам бюджета города. В этом случае целесообразно разработать вариант снижения расходов.

**Контрольно-счетная комиссия отмечает, что высокий риск не достижения прогнозных показателей влечет за собой риск несбалансированности бюджета городского округа Вичуга, возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета и невозможность удержания внутреннего муниципального долга в допустимых пределах.**

В рамках анализа общих характеристик проекта бюджета городского округа Вичуга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов установлено, что в 2018 году доходность бюджета городского округа в прогнозируемом периоде отражается увеличением показателей доходов к 2017году на 179 991 900.0 руб и снижением доходов к 2020году. Основным источником пополнения бюджета являются увеличение поступления налоговых доходов бюджета городского округа Вичуга и безвозмездные поступления, доля которых в общем объеме доходов в 2018 году составит – 81,33%, в 2019 году –75,1%, в 2020 году – 69,4%.

По отношению к показателям ожидаемого исполнения за 2017 год (472 044,1тыс. руб.) на 2018год наблюдается увеличение безвозмездных поступлений за счет увеличения субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии).

**Анализ структуры расходов бюджета городского округа Вичуга на 2018-2020 годы, показал, что по отношению к планируемым расходам за 2017 год, отмечается повышение показателей расходов в 2018 году и понижение в плановом периоде 2019 и 2020 годов.**

Сокращение бюджетных ассигнований на 2019-2020 годы происходит в рамках проводимых мероприятий по оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Вичуга, а также не запланированы на 2019 и 2020 годы межбюджетные трансферты, ввиду отсутствия данных по ним в момент составления проекта бюджета городского округа Вичуга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**Расходная часть бюджета города сформирована по программному принципу.**

Планирование муниципальных программ 2019-2020гг. остается на уровне 2018 года, за исключением муниципальной программы «Обеспечение доступным комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения г.о. Вичуга» и «Экономическое развитие и инновационная экономика г.о. Вичуга». Проектом бюджета на 2018 год предполагается увеличение ассигнований на реализацию муниципальных программ на сумму 24 940474.82 тыс. рублей относительно 2017 года.

На плановый период 2019-2020гг. уменьшаются ассигнования на реализацию муниципальных программ по сравнению с 2018 годом на 157 381 990.70 тыс. рублей в 2019 году и 226 286 213.70 тыс.руб в 2020 году соответственно, в процентном отношении это снижение составит 25,3% и 36,4%. Объясняется это не включенными в план 2019-2020 гг. суммами межбюджетных трансфертов.

При сопоставлении данных утвержденных программ и проекта бюджета установлены расхождения объемов финансирования по 13 муниципальным программам из 14.

По мнению Контрольно-счетной комиссии по результатам экспертизы представленного пакета документов Проекта решения **«О бюджете городского округа Вичуга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** отмечается,что основой разработки системы мероприятий муниципальных программ является не программно-целевой, а в большей степени отраслевой принцип планирования. Сохраняются неопределенность целей и задач муниципальных программ, формальный подход к оценке рисков достижения поставленных целевых индикаторов.

Также остается на недостаточном уровне качество финансово-экономического обоснования принимаемых обязательств.

Возникают риски не достижения целей, невыполнения задач, неэффективного использования бюджетных средств, что обусловлено недостаточностью проработки вопросов ресурсного обеспечения реализуемых мероприятий с учетом принципов стратегического планирования.

Таким образом, КСК отмечает **следующие наиболее важные вопросы:**

**Во-первых,** уже сейчас целесообразно определить виды расходов, которые могут быть сокращены или исключены при сокращении поступлений доходов при неблагоприятном развитии экономики.

**Во-вторых**, продолжается практика планирования бюджетных ассигнований на основе муниципальных программ, муниципальные программы выступают инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Экспертиза проектов муниципальных программ установила, что основой разработки системы мероприятий муниципальных программ является не программно-целевой, а в большей степени отраслевой принцип планирования. Сохраняются неопределенность целей и задач муниципальных программ, формальный подход к оценке рисков достижения поставленных целевых индикаторов. Отмечаем недостаточное привлечение внебюджетных источников, применение механизмов муниципально-частного партнерства для достижения целей программ, что позволило бы сократить бюджетные расход

**С учетом вышеизложенного, предлагаем:**

- городской Думе городского округа Вичуга принять проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- Администрации городского округа Вичуга провести работу по реализации предложений КСК.